Załącznik

do Uchwały Nr XXXII/172/2017

Rady Gminy w Sarnakach

z dnia 27 lutego 2017 r.

**1. Wstęp**

Pierwszy Program Wspierania Rodziny w Gminie Sarnaki opracowano na lata 2014-2016. Program przyjęty został Uchwałą NR XXXIX/201/2014 Rady Gminy w Sarnakach.Był odpowiedzią na obowiązek nałożony na gminy ustawą z dnia 9 czerwca 2011 roku o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej, która to nakazuje samorządowi podejmowanie działań wspierających wobec rodzin przeżywających trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo – wychowawczych.

Zgodnie z powyższą ustawą samorząd gminy powinien realizować następujące zadania:

1. Opracowanie i realizacja 3-letnich gminnych programów wspierania rodziny,

2. Tworzenie możliwości podnoszenia kwalifikacji przez asystentów rodziny,

3. Tworzenie oraz rozwój systemu opieki nad dzieckiem, w tym placówek wsparcia dziennego, oraz praca z rodziną przeżywającą trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo – wychowawczych przez:

a) zapewnienie rodzinie przeżywającej trudności wsparcia i pomocy asystenta rodziny oraz dostępu do specjalistycznego poradnictwa,

b) organizowanie szkoleń i tworzenie warunków do działania rodzin wspierających,

c) prowadzenie placówek wsparcia dziennego oraz zapewnienie w nich miejsc dla dzieci,

4. Finansowanie:

a) podnoszenia kwalifikacji przez asystentów rodziny,

b) kosztów związanych z udzielaniem pomocy, ponoszonych przez rodziny wspierające,

5. Współfinansowanie pobytu dziecka w rodzinie zastępczej, rodzinnym domu dziecka, placówce opiekuńczo-wychowawczej, regionalnej placówce opiekuńczo-terapeutycznej lub interwencyjnym ośrodku preadopcyjnym,

6. Sporządzanie sprawozdań rzeczowo-finansowych z zakresu wspierania rodziny oraz

przekazywanie właściwemu wojewodzie, w wersji elektronicznej, z zastosowaniem systemu teleinformatycznego,

7. Prowadzenie monitoringu sytuacji dziecka, z rodziny zagrożonej kryzysem i przeżywającej trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo-wychowawczej, zamieszkałego na terenie gminy,

8. Przekazywanie do biura informacji gospodarczej informacji o powstałych zaległościach z tytułu nieponoszenia przez rodziców opłaty za pobyt dziecka w pieczy zastępczej, za okres dłuższy niż 12 miesięcy.

**2. Analiza SWOT**

W celu opracowania Gminnego Programu Wspierania Rodziny na lata 2017-2019 dokonano analizy SWOT (polega ona na posegregowaniu posiadanych informacji o danej sprawie na cztery grupy: słabe i mocne strony oraz szanse i zagrożenia) Programu, który realizowany i wdrażany był w latach 2014-2016 przez Gminę Sarnaki. Szczegóły analizy przedstawiono w poniższej tabeli.

Tabela 1. Analiza SWOT

|  |  |
| --- | --- |
| **MOCNE STRONY**  - poparcie działań i współpraca z samorządem  gminnym,  - doświadczenie i wiedza we wsparciu rodziny  pracowników GOPS, odpowiedzialnych za  realizację wsparcia,  - znajomość zasobów środowiska lokalnego  przez pracowników GOPS,  - zapewnienie kadrze GOPS szkoleń,  - zatrudnianie Asystenta Rodziny pozwalające  na poprawę stanu emocjonalnego, zwiększenie  kompetencji społecznych i rodzicielskich oraz  nabycie umiejętności rozwiązywania problemów  przez rodzinę,  - otwartość na współpracę,  - realizacja rządowego programu „Pomoc  Państwa w zakresie dożywiania” finansującego  dożywianie dzieci w szkołach. | **SŁABE STRONY**  - niewystarczająca ilość propozycji spędzania  wolnego czasu dla młodzieży zagrożonej,  - brak ośrodków wsparcia dziennego,  - brak rodzin wspierających,  - brak dostępu do bezpłatnego poradnictwa  specjalistycznego,  - brak zaplecza technicznego do realizacji form  wsparcia (brak pomieszczeń, wyposażenia),  - brak środków na poszerzenie oferty wsparcia  rodziny,  - obciążenie pracowników GOPS dodatkowymi zadaniami,  - małe zaangażowanie organizacji  pozarządowych do działań wspierających  procesy wychowawcze w rodzinie,  - brak atrakcyjnej, bezpłatnej oferty wsparcia  i organizacji czasu wolnego dla dzieci  i młodzieży,  - rosnące potrzeby w zakresie poradnictwa  rodzinnego, wsparcia środowiskowego, które nie  są zaspokajane,  - brak środków finansowych na realizację programów profilaktycznych,  - brak działalności na rzecz rodzin instytucji oraz  placówek oświatowych. |
| **SZANSE**  - wzrost świadomości jakie znaczenie i jaką  wartość niesie ze sobą rodzina,  - wzrost świadomości dotyczący wiedzy na  temat wypełniania funkcji opiekuńczo-wychowawczych przez rodziny,  - możliwość pozyskania środków zewnętrznych,  - możliwość współpracy z organizacjami  pozarządowymi,  **-** zbudowanie zintegrowanego systemu wsparcia. | **ZAGROŻENIA**  - brak wsparcia opiekuńczo-wychowawczego  dla rodziców – mniejsze szanse rozwojowe  dzieci,  - wzrost kosztów utrzymania rodziny,  - wypalenie zawodowe pracowników,  - stereotypowe myślenie odbiorców wsparcia  dziennego dotyczące GOPS-u, jako instytucji  udzielającej jedynie wsparcia finansowego,  - zagrażające i aspołeczne formy spędzania  wolnego czasu przez młodzież i dzieci. |

1. **Podstawa prawna**
2. Ustawa z dnia 9 czerwca 2011r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej /Dz. U. z 2016 r., poz. 575 ze zmianami /,
3. Ustawa z dnia 29 lipca 2005r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie /Dz. U. z 2016 r., poz. 1390/,
4. Ustawa z dnia 26 października 1982r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi / Dz. U. z 2016 r., poz. 487 ze zmianami/,
5. Ustawa z dnia 29 lipca 2005r. o przeciwdziałaniu narkomanii /Dz. U. z 2016 r., poz. 224 ze zmianami/,
6. Ustawa o pomocy społecznej z dnia 12 marca 2004r. /Dz. U z 2016 poz. 930 ze zmianami/.
7. **Diagnoza**

Rodziny z trudnościami opiekuńczo-wychowawczymi stanowią znaczną część klientów pomocy społecznej. Najczęściej niezaradność rodziny w opiece i wychowaniu własnych dzieci łączy się z dysfunkcjami takimi jak: uzależnienia, bezrobocie, długotrwała choroba, przemoc domowa, zaburzenia równowagi systemu rodzinnego w sytuacjach kryzysowych, problemy w pełnieniu ról rodzicielskich, małżeńskich i zawodowych. Dysfunkcje te wyrażają się głównie niedojrzałością emocjonalną, problemami we współżyciu z ludźmi, trudnościami adaptacyjnymi, niezaradnością w prowadzeniu gospodarstwa domowego, problemami wychowawczymi w środowisku rodzinnym i zawodowym. Istotną rolę, zgodną z polityką społeczną państwa, odgrywa praca socjalna w połączeniu ze wsparciem finansowym lub rzeczowym. To pracownicy socjalni są pierwszymi osobami, które mają bezpośredni kontakt z rodziną w środowisku. Przeprowadzając wywiady środowiskowe dokonują diagnozy problemów.

W 2016 r. z pomocy w różnej formie w Gminnym Ośrodku Pomocy Społecznej w Sarnakach skorzystało 191 rodzin /liczba osób w rodzinach - 603/.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| |  | | --- | | liczba dzieci w rodzinie | | liczba rodzin | liczba osób w tych rodzinach |
| 1 | 10 | 33 |
| 2 | 27 | 111 |
| 3 | 26 | 132 |
| 4 | 10 | 60 |
| 5 | 5 | 35 |
| 6 | 1 | 7 |
| 7 i więcej | 1 | 12 |

Razem: liczba dzieci w wieku 0 – 18 lat w rodzinach korzystających z pomocy w GOPS w 2016 r. – 184 z 93 rodzin.

Dla porównania, na dzień 31 grudnia 2016 r., na terenie Gminy Sarnaki zamieszkiwało 4 931 osób, w tym dzieci w wieku 0 – 18 lat – 848.

Poniższe dane przedstawiają powody przyznania pomocy społecznej dla rodzin z dziećmi przez GOPS w Sarnakach:

* bezradność w sprawach opiekuńczo-wychowawczych - 20 rodzin /liczba osób w rodzinach - 87/, w tym:

- rodziny niepełne – 11 /44 osób/,

- rodziny wielodzietne – 6 /32 osoby/,

* potrzeba ochrony macierzyństwa – 37 rodzin /201 osób/,
* długotrwała lub ciężka choroba – 61 rodzin /221 osób/,
* niepełnosprawność – 52 rodzin /160 osób/,
* bezrobocie - 66 rodzin /229 osób/,
* ubóstwo - 86 rodzin /290 osób/.

1. **Odbiorcy Programu**

Rodziny wychowujące dzieci, zamieszkałe na terenie Gminy Sarnaki**,** dotknięte przemocą, problemem uzależnień, zagrożone ubóstwem, przeżywającetrudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo-wychowawczych, rodziny,w których dzieci umieszczone zostały w pieczy zastępczej oraz przedstawiciele, instytucji i służb pracujących na rzecz dziecka i rodziny.

1. **Cele Programu**

**Cel główny:**

Głównym celem Gminnego Programu Wspierania Rodziny jest tworzenie warunków umożliwiających poprawę sytuacji społecznej rodzin, zagrożonych wykluczeniem społecznym, oraz ich wspieranie w prawidłowym funkcjonowaniu poprzez realizowanie skoordynowanej polityki społecznej na rzecz wzmocnienia rodziny przez wyspecjalizowane instytucje samorządu lokalnego

**Cele szczegółowe:**

**Cel 1. Diagnoza i monitoring skali potrzeb i problemów rodzin**

**Zadania** Systematyczna diagnoza rodzin objętych pomocą GOPS.

**Zakładane rezultaty** Sprecyzowana wiedza na temat rodzin wymagających pomocy.

**Realizatorzy** Gminny Pomocy Społecznej w Sarnakach.

**Cel 2. Zabezpieczenie podstawowych potrzeb bytowych rodzin**

**Zadania** 1. Zapewnienie pomocy materialnej i rzeczowej rodzinom wymagającym wsparcia (zasiłki okresowe, celowe, zasiłki rodzinne wraz z dodatkami, zasiłki pielęgnacyjne, świadczenia pielęgnacyjne, specjalne zasiłki opiekuńcze, stypendia szkolne, pomoc osobom uprawnionym do alimentów).

2. Finansowanie dzieciom dożywiania w szkole.

3. Monitorowanie sytuacji zdrowotnej dzieci z rodzin wymagających wsparcia.

**Zakładane rezultaty** 1. Podniesienie bezpieczeństwa bytowego i zdrowotnego rodziny.

2. Zapobieganie rozpadowi rodziny i umieszczaniu dzieci w pieczy zastępczej z powodów socjalno-bytowych.

3. Uczenie rodziców i dzieci postaw prozdrowotnych.

**Realizatorzy** Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Sarnakach, placówki służby zdrowia, instytucje oświatowe.

**Cel 3. Poprawa funkcjonowania rodziny oraz warunków rozwoju dziecka w środowisku rodzinnym**

**Zadania** 1. Wspieranie rodziny w jej prawidłowym funkcjonowaniu poprzez pracę socjalną oraz współpracę z asystentem rodziny.

2. Podejmowanie działań w celu pozostawienia dzieci w rodzinie biologicznej oraz przywrócenia dzieci umieszczonych w pieczy zastępczej rodzicom biologicznym.

3. Organizowanie czasu wolnego i wypoczynku dla dzieci z rodzin wymagających wsparcia.

4. Umożliwienie dostępu do poradnictwa specjalistycznego: psycholog, logopeda, prawnik.

**Zakładane rezultaty** 1. Podniesienie umiejętności rodzicielskich oraz poprawa zdolnościwychowawczych rodziców.

2. Wzrost świadomości w związku z pełnieniem ról rodzicielskich oraz w zakresie planowania i funkcjonowania rodziny.

3. Podniesienie możliwości rozwojowych dzieci i młodzieży.

4. Promowanie i wspieranie organizacji różnych form spędzania wolnego czasu dzieci i młodzieży.

**Realizatorzy** Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej, parafie, placówki oświatowe, Gminny Ośrodek Kultury, Urząd Gminy, placówki oświatowe.

**Cel 4. Podejmowanie działań interdyscyplinarnych mających na celu zapobieganie sytuacjom kryzysowym oraz rozwiązywanie już istniejących**

**Zadania** 1. Współpraca z podmiotami i instytucjami zajmującymi się rodziną.

2. Pomoc rodzinom dotkniętym uzależnieniami.

3. Pomoc rodzinom dotkniętym przemocą.

4. Zapewnienie wsparcia przez asystenta rodziny.

5. Tworzenie i realizacja programów profilaktycznych w zakresie zapobiegania niekorzystnym zjawiskom społecznym.

**Zakładane rezultaty** 1. Zmiana postaw i zachowań w rodzinach zagrożonych negatywnymizachowaniami społecznymi.

2. Zwiększenie kompetencji opiekuńczo-wychowawczych rodziców.

3. Wzrost świadomości i umiejętności radzenia sobie z negatywnymi zjawiskami społecznymi i przyjmowanie pozytywnej postawy społecznej i obywatelskiej przez dzieci i młodzież.

4. Współpraca między osobami pracującymi na rzecz rodziny.

5. Ukierunkowanie pomocy na rzeczywiste problemy i potrzeby.

**Realizatorzy** Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej, Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Łosicach, placówki oświatowe, Zespół Interdyscyplinarny, komisariat policji, przychodnie rodzinne, Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych, Punkt Konsultacyjno-Terapeutyczny.

**Cel 5. Przeciwdziałanie marginalizacji społecznej rodzin dysfunkcyjnych**

**Zadania** 1. Zabezpieczenie środków na pobyt dziecka w pieczy zastępczej.

2. Prowadzenie monitoringu sytuacji dzieci w rodzinach dotkniętych kryzysem.

**Zakładane rezultaty** 1. Zmiana postaw i zachowań członków rodzin dysfunkcyjnych.

2. Wszechstronna i systemowa pomoc dzieciom z rodzin dysfunkcyjnych.

**Realizatorzy** Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej, komisariat policji, placówki oświatowe.

**Cel 6. Podnoszenie kompetencji służb zajmujących się niesieniem pomocy rodzinom**

**Zadania** 1. Podnoszenie kwalifikacji zawodowych pracowników pomagających rodzinie poprzez udział w szkoleniach, stażach, studiach podyplomowych.

**Zakładane rezultaty** 1. Podniesienie profesjonalizmu osób niosących pomoc w rodzinie.

2. Podniesienie kompetencji i skuteczności podejmowanych działań pomocowych.

**Realizatorzy** Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej, placówki oświatowe.

1. **Finansowanie Programu**

Źródłem finansowania zadań Gminnego Programu Wspierania Rodziny w Gminie Sarnaki są:

1. Środki własne gminy,

2. Dotacje z budżetu państwa,

3. Środki pozabudżetowe pozyskane z innych źródeł.

1. **Monitoring i sprawozdawczość programu**

1. W terminie do dnia 31 marca każdego roku wójt przedstawia radzie gminy roczne sprawozdanie z realizacji zadań z zakresu wspierania rodziny oraz przedstawi potrzeby związane z realizacją zadań.

2. Sporządzanie sprawozdań rzeczowo – finansowych z zakresu wspierania rodziny oraz przekazywanie ich wojewodzie w wersji elektronicznej, z zastosowaniem systemu teleinformatycznego, o którym mowa w art. 187 ust. 3 ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej.

**9. Zakończenie**

Gminny Program Wspierania Rodziny w Gminie Sarnaki na lata 2017-2019 zakłada stworzenie optymalnych warunków dla poprawy jakości życia rodzin, w szczególności dzieci. Wsparcie rodziny będzie miało charakter profilaktyczny, ochronny, a rodzinie w pierwszej kolejności zostaną stworzone możliwości samodzielnego zmierzenia się ze swoimi problemami. Tylko wtedy można zwiększyć jej szanse na prawidłowe funkcjonowanie w środowisku oraz wykorzystanie własnej aktywności i wewnętrznego potencjału w celu zdobywania nowych umiejętności.

***Program opracowali:***

***Pracownicy Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Sarnakach.***

**Luty 2017 r.**

**Wiceprzewodniczący Rady Gminy**

**Sławomir Maciejuk**